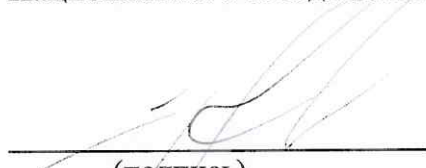




НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Президент
Национального объединения строителей



(подпись) **Н.Г. Кутьин**
« 14 » 12 2014 г.

Утверждено
Экспертным Советом Национального объединения
строителей по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 21 от 17 ноября 2014 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам правовой экспертизы Предложений о развитии
института саморегулирования в области строительства

Экспертным Советом Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза Предложений о развитии института саморегулирования в области строительства (далее – Предложения), подготовленных Координационным советом по развитию саморегулирования в строительной отрасли Нижегородской области. Правовая экспертиза проводилась в период с 31.10.2014 по 17.11.2014 на основании Положения об Экспертном Совете по поручению Президента Национального объединения строителей Н.Г. Кутыина заместителем председателя Экспертного Совета А.Ф. Суровым.

При подготовке данного заключения Экспертный Совет проанализировал текст Предложений и действующее законодательство. В результате анализа Экспертный Совет пришёл к следующим выводам.

1. Предложение о рассмотрении и согласовании с Национальным объединением строителей возможности заключения соглашения об осуществлении контроля за деятельностью саморегулируемых организаций не соответствует законодательству Российской Федерации. Национальное объединение строителей не осуществляет контрольных мероприятий в отношении саморегулируемых организаций. Надзор за саморегулируемыми организациями осуществляется Ростехнадзором.

2. Инициатива о преобразовании филиалов и представительств саморегулируемых организаций, в составе которых более ста организаций, в самостоятельные региональные саморегулируемые организации может повлечь бесконтрольный рост количества саморегулируемых организаций. Порядок получения статуса саморегулируемой организации чётко регламентирован действующим законодательством. Кроме того, запрещение саморегулируемым организациям открывать филиалы и представительства может явиться прямым вмешательством в хозяйственную деятельность СРО.

3. Инициатива о внесении изменений в законодательство в части возможности возврата взносов членов саморегулируемых организаций в компенсационные фонды по истечении гарантийного срока требует специального обсуждения и проработки, так как причинение вреда вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо его части может наступить после гарантийного срока строительства. Кроме того, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что иски о компенсации вреда, причинённого нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе связанные со строительством, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

4. Предложение о страховании конкретных объектов капитального строительства с учётом разделения застройщиком страховых затрат между исполнителями работ не может быть проанализировано в связи с непонятно изложенной конструкцией страхования ответственности. В настоящее время страхованию подлежит гражданская ответственность субъекта предпринимательской деятельности за причинение вреда вследствие недостатков работ в процессе осуществления строительства.

5. Предложение о создании электронного банка данных соответствующих специалистов строительной отрасли заслуживает внимания. Экспертный Совет считает, что размещение информации о соответствующих специалистах конкретной строительной организации целесообразно производить в едином отраслевом реестре членов саморегулируемых организаций. Основой такого электронного банка данных могла бы стать единая система аттестации, разработанная и применяемая Национальным объединением строителей и саморегулируемыми организациями. Помимо этого, Федеральным законом от 24.11.2014 № 359-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»» установлена обязанность саморегулируемых организаций по ведению дел членов саморегулируемой организации, в состав которых входят документы по кадровому составу, необходимому для подтверждения соответствия требованиям к выдаче свидетельств о допуске.

6. Привлечение молодых специалистов к выполнению работ, требующих получения свидетельства о допуске к работам, Экспертный Совет также считает возможным поддержать. Экспертным Советом был рассмотрен законопроект № 526156-6 «О внесении изменений в статьи 52 и 55⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации», направленный в том числе на поддержку пополнения кадрового состава строительных организаций молодыми специалистами. Экспертный Совет подготовил и направил в Государственную Думу заключение на указанный законопроект, содержащее предложения по изменению содержащихся в Градостроительном кодексе Российской Федерации минимальных требований к свидетельствам о допуске в части кадрового состава организации.

7. Предложение по обязательному включению в статьи сметных расходов проектной документации расходов на профессиональную подготовку кадров для нужд строительной отрасли не может быть поддержано Экспертным Советом, так как отсутствует обоснование такого включения дополнительных расходов, а также их определение относительно всей суммы строительства объекта капитального строительства. Экспертный Совет отмечает, что подобный опыт имеет место в Германии, однако на современном этапе развития строительной отрасли в Российской Федерации он не может быть успешно реализован.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет считает разработку Предложений о развитии института саморегулирования в строительстве целесообразной, но содержание таких предложений должно быть доработано с учётом интересов строительного сообщества.

Председатель Экспертного Совета
Национального объединения строителей
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Заместитель председателя Экспертного Совета



А.Ф. Суров